

**Управление Карачаево-Черкесской Республики по сохранению,  
использованию, популяризации и государственной охране объектов  
культурного наследия**

**ПРИКАЗ № 47-п**

«07» октября 2019г.

г. Черкесск

Об утверждении программы профилактики нарушений обязательных требований, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по осуществлению регионального государственного надзора за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов

В соответствии со ст. 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»

**ПРИКАЗЫВАЮ:**

1. Утвердить Программу профилактики нарушений обязательных требований, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по осуществлению регионального государственного надзора за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов, согласно приложению.

2. Ведущему специалисту-эксперту отдела финансово-экономической и кадровой работы Управления обеспечить размещение настоящего приказа на официальном сайте Управления.

3. Контроль за выполнением настоящего приказа оставляю за собой.

Начальник Управления



У.К.-Г. Бесленев



Приложение к приказу Управления Карачаево-Черкесской Республики по сохранению, использованию, популяризации и государственной охране объектов культурного наследия  
от 07.10.2019 № 47-12

## ПРОГРАММА

**профилактики нарушений обязательных требований, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по осуществлению регионального государственного надзора за содержанием, сохранением, использованием и популяризацией объектов культурного наследия на территории Карачаево-Черкесской Республики на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов**

### Паспорт программы

Наименование программы	Программа профилактики нарушений обязательных требований законодательства в области охраны объектов культурного наследия на 2019 год.
Правовые основания разработки программы	<p>Федеральный закон от 25.06.2002 № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации».</p> <p>Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».</p> <p>Закон Карачаево-Черкесской Республики от 02.06.2006 № 36-РЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) на территории Карачаево-Черкесской Республики».</p> <p>Порядок организации и осуществления регионального государственного надзора в области охраны объектов культурного наследия на территории Карачаево-Черкесской</p>



	<p>Республики (утвержден Постановлением Правительства Карачаево-Черкесской Республики от 02.08.2016 № 196).</p> <p>Положение об Управлении Карачаево-Черкесской Республики по сохранению, использованию, популяризации и государственной охране объектов культурного наследия (утверждено Указом Главы Карачаево-Черкесской Республики от 05.07.2011 № 230).</p> <p>Административный регламент Управления Карачаево-Черкесской Республики по сохранению, использованию, популяризации и государственной охране объектов культурного наследия по осуществлению регионального государственного надзора за состоянием, содержанием сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия (утвержден приказом Управления Карачаево-Черкесской Республики по сохранению, использованию, популяризации и государственной охране объектов культурного наследия от 14.01.2019 № 02-п).</p>
Разработчик программы	Управление Карачаево-Черкесской Республики по сохранению, использованию, популяризации и государственной охране объектов культурного наследия.
Цели программы	<ul style="list-style-type: none"> <li>- предотвращение рисков причинения вреда объектам культурного наследия;</li> <li>- выявление, предупреждение и пресечение нарушений обязательных требований законодательства в области охраны объектов культурного наследия;</li> <li>- создание инфраструктуры профилактики рисков причинения вреда объектам культурного наследия.</li> </ul>
Задачи программы	<ul style="list-style-type: none"> <li>- выявление причин, факторов и условий, способствующих причинению вреда охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;</li> <li>- устранение причин, факторов и условий, способствующих причинению вреда охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований;</li> <li>- установление и оценка зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от</li> </ul>



	<p>особенностей конкретных подконтрольных субъектов (объектов) и присвоенного им уровня риска (класса опасности), проведение профилактических мероприятий с учетом данных факторов;</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- определение перечня видов и сбор статистических данных, необходимых для организации профилактической работы;</li> <li>- создание системы консультирования подконтрольных субъектов, в том числе с использованием современных информационно - телекоммуникационных технологий;</li> <li>- повышение квалификации кадрового состава контрольно-надзорного органа;</li> <li>- повышение прозрачности деятельности контрольно-надзорного органа;</li> <li>- создание условий для законопослушного поведения подконтрольных субъектов;</li> <li>- повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов;</li> <li>- создание мотивации подконтрольных субъектов к добросовестному поведению;</li> <li>- уменьшение административной нагрузки на подконтрольные субъекты; - обеспечение единообразия понимания предмета контроля подконтрольными субъектами</li> </ul>
<p>Источники финансирования</p>	<p>В пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных Управлению на осуществление функций государственного контроля (надзора) на территории Карачаево-Черкесской Республики</p>
<p>Ожидаемые конечные результаты программы</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- снижение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям;</li> <li>- увеличение доли законопослушных подконтрольных субъектов - развитие системы профилактических мероприятий контрольно-надзорного органа;</li> <li>- внедрение различных способов профилактики;</li> <li>- обеспечение квалифицированной профилактической работы должностных лиц контрольно-надзорного органа;</li> <li>- повышение прозрачности деятельности контрольно-надзорного органа;</li> <li>- уменьшение административной нагрузки на подконтрольные субъекты;</li> <li>- повышение уровня правовой грамотности</li> </ul>



	<p>подконтрольных субъектов; - обеспечение единообразия понимания предмета контроля подконтрольными субъектами;</p> <p>- мотивация подконтрольных субъектов к добросовестному поведению.</p>
Структура программы	<p>Раздел 1. Анализ и оценка подконтрольной сферы</p> <p>Раздел 2. Цели и задачи профилактической работы</p> <p>Раздел 3. Программные мероприятия</p> <p>Раздел 4. Целевые индикаторы и показатели качества и результативности программы</p> <p>Раздел 5. План–график профилактических мероприятий</p> <p>Раздел 6. Оценка эффективности программы</p>

**Раздел 1. Анализ текущего состояния подконтрольной среды, описание текущего уровня развития профилактической деятельности контрольно-надзорного органа, характеристика проблем, на решение которых направлена программа**

1.1. Программа профилактики нарушений обязательных требований, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по осуществлению регионального государственного надзора за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов предусматривает комплекс мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований законодательства в области охраны объектов культурного наследия, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного надзора за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия.

Региональный государственный надзор за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия осуществляется в целях предупреждения, выявления и пресечения нарушений собственниками (пользователями) объектов культурного наследия регионального значения, местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия



Программа разработана для осуществления Управлением Карачаево-Черкесской Республики по сохранению, использованию, популяризации и государственной охране объектов культурного наследия регионального государственного надзора за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия регионального значения, объектов культурного наследия местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия (далее - региональный государственный надзор в области охраны объектов культурного наследия).

1.2. По результатам осуществления регионального государственного надзора в области охраны объектов культурного наследия нарушений обязательных требований в области охраны объектов культурного наследия - требований Федерального закона от 25.06.2002 №73-ФЗ "Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации" не выявлено (далее - Федеральный закон от 25.06.2002 №73-ФЗ).

1.3. Ограничения (обременения) права, установленные Федеральным законом от 25.06.2002 № 73-ФЗ, правообладателем объекта выполняются:

- объекты поддерживаются в надлежащем техническом, санитарном и противопожарном состоянии - объект не имеет повреждений (неисправности, полученные при эксплуатации объекта);

- работы, изменяющие предмет охраны объекта культурного наследия либо ухудшающие условия, необходимые для сохранности объекта культурного наследия не проводятся;

- не проводятся работы, изменяющие облик, объемно-планировочные и конструктивные решения и структуры, интерьер выявленного объекта культурного наследия, объекта культурного наследия, включенного в реестр, в случае, если предмет охраны объекта культурного наследия не определен;

- обеспечивается сохранность и неизменность облика выявленного объекта культурного наследия;

- территория объекта культурного наследия поддерживается в благоустроенном состоянии.

1.4. Ограничения (обременения) права, установленные в соответствии с охранным обязательством, правообладателем объекта выполняются.

1.5. На объекте культурного наследия собственником установлены информационные надписи и обозначения.



1.6. Строительные и иные работы на земельном участке, непосредственно связанном с земельным участком в границах территории объекта культурного наследия, проводятся при наличии в проектной документации разделов об обеспечении сохранности указанного объекта культурного наследия или о проведении спасательных археологических полевых работ или проекта обеспечения сохранности указанного объекта культурного наследия либо плана проведения спасательных археологических полевых работ, включающих оценку воздействия проводимых работ на указанный объект культурного наследия, согласованных с региональным органом охраны объектов культурного наследия.

Анализ и оценка состояния подконтрольной сферы показывают следующее.

В соответствии со ст. 48 Федерального закона от 25.06.2002 № 73-ФЗ объекты культурного наследия независимо от категории их историко-культурного значения могут находиться в федеральной собственности, собственности субъектов Российской Федерации, муниципальной собственности, частной собственности, а также в иных формах собственности, если иной порядок не установлен федеральным законом.

Распоряжение объектом культурного наследия, выявленным объектом культурного наследия, в том числе их отчуждение или передача прав владения и (или) пользования такими объектами, осуществляются в соответствии с законодательством Российской Федерации при условии выполнения требований Федерального закона от 25.06.2002 № 73-ФЗ.

При этом Федеральным законом от 25.06.2002 № 73-ФЗ не установлена обязанность по извещению регионального органа охраны о государственной регистрации права на объект культурного наследия, выявленный объект культурного наследия, земельный участок в границах территории объекта культурного наследия, выявленного объекта культурного наследия.

С учетом указанных обстоятельств при осуществлении государственного надзора не представляется возможным определить точный перечень подконтрольных субъектов и вести их учет в режиме реального времени.

Данные обстоятельства затрудняют эффективность профилактической работы и информирования подконтрольных субъектов.

**Раздел 2. Основные цели и задачи проведения профилактической работы в рамках соответствующего вида контроля (надзора) и (или) контрольно-надзорного органа в целом с указанием сроков и этапов ее**



## **реализации, а также целевых индикаторов и показателей качества и результативности программы**

### **Цели профилактической работы:**

1. Предотвращение причинения вреда либо угрозы причинения вреда объектам культурного наследия, выявленным объектам культурного наследия вследствие нарушений обязательных требований в области охраны объектов культурного наследия (далее - обязательные требования) (снижение количества случаев причинения вреда либо угрозы причинения вреда объектам культурного наследия, выявленным объектам культурного наследия).

2. Предупреждение нарушений подконтрольными субъектами обязательных требований (снижение количества случаев нарушений обязательных требований).

3. Создание системы профилактики органа охраны объектов культурного наследия причинения вреда либо угрозы причинения вреда объектам культурного наследия, выявленным объектам культурного наследия, нарушения обязательных требований.

### **Задачи профилактической работы:**

1. Выявление причин, факторов и условий, способствующих причинению вреда объектам культурного наследия, выявленным объектам культурного наследия и нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения.

2. Устранение причин, факторов и условий, способствующих причинению вреда либо угрозе причинения вреда объектам культурного наследия, выявленным объектам культурного наследия и нарушению обязательных требований.

3. Оценка состояния подконтрольной среды и особенностей подконтрольных субъектов (объектов), установление зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей конкретных подконтрольных субъектов (объектов) и присвоенного им уровня риска (класса опасности), проведение профилактических мероприятий с учетом данных факторов;

4. Проведение профилактических мероприятий.

5. Определение перечня видов и сборов статистических данных, необходимых для организации профилактической работы.



6.Создание системы консультирования подконтрольных субъектов, в том числе с использованием современных информационно-телекоммуникационных технологий.

7.Повышение квалификации кадрового состава контрольно-надзорного органа.

8.Повышение прозрачности деятельности контрольно-надзорного органа;

9. Создание условий для законопослушного поведения подконтрольных субъектов;

10.Повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов;

11. Создание мотивации подконтрольных субъектов к добросовестному поведению;

12. Создание электронных сервисов, обеспечивающих взаимодействие контрольно-надзорных органов с подконтрольными субъектами, в том числе проведение профилактических мероприятий, предоставление необходимой информации подконтрольным субъектам и т.д.;

13. Уменьшение административной нагрузки на подконтрольные субъекты;

14.Обеспечение единообразия понимания предмета контроля подконтрольными субъектами.

**Для решения задач и достижения целей программы предусмотрены следующие виды и формы профилактических действий:**

- размещение и актуализация на официальном сайте Управления в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: <http://nasledie09.ru/> (далее - официальный сайт ) перечней нормативных правовых актов и их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по исполнению государственной функции по осуществлению государственного надзора за содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия на территории Карачаево – Черкесской Республики (далее - обязательные требования);

- размещение на официальном сайте Управления руководств по соблюдению обязательных требований;

- размещение на официальном сайте Управления типовых нарушений обязательных требований;

- размещение на официальном сайте Управления проверочных листов (списков контрольных вопросов), применяемых при проведении контрольно-надзорных мероприятий;

- выдача предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований;

- информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований;



- проведение разъяснительной работы с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями;

- регулярное обобщение практики осуществления государственного надзора и размещение на официальном сайте Управления соответствующих обобщений;

- проведение публичных обсуждений результатов правоприменительной практики.

### **Раздел 3. Перечень программных мероприятий, связанных с созданием инфраструктуры и проведением профилактической работы, и график их реализации**

#### **3.1. План-график профилактических мероприятий на 2019 год.**

<b>№ п/п</b>	<b>Мероприятия</b>	<b>Срок исполнения</b>	<b>Ответственный исполнитель</b>
1	Актуализация размещенных на официальном сайте Управления перечней объектов культурного наследия народов Российской Федерации, выявленных объектов культурного наследия, расположенных на территории КЧР; информации о наличии утвержденных границ территорий объектов культурного, выявленных объектов культурного наследия, зон охраны объектов культурного наследия.	Не реже 1 раза в квартал.	Главный государственный инспектор отдела государственной охраны объектов культурного наследия Управления
2	Актуализация информации о правообладателях объектов культурного наследия, выявленных объектах культурного наследия.	Не реже 1 раза в год.	Главный государственный инспектор отдела государственной охраны объектов культурного наследия Управления
3	Оформление охранных обязательств собственника или иного законного владельца объекта культурного наследия.	По мере необходимости.	Отдел государственной охраны
4	Оформление уведомлений собственникам или иным законным владельцам выявленных объектов культурного наследия.	По мере необходимости.	Главный государственный инспектор отдела государственной охраны объектов культурного наследия Управления
5	Актуализация размещенных на официальном сайте Управления	Не реже 1 раза в квартал.	Главный государственный инспектор отдела



	перечней нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования в области охраны объектов культурного наследия.		государственной охраны объектов культурного наследия Управления
6	Актуализация размещенных на официальном сайте Управления области текстов нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования в области охраны объектов культурного наследия.	Не реже 1 раза в квартал.	Главный государственный инспектор отдела государственной охраны объектов культурного наследия Управления
7	Актуализация размещенной на официальном сайте Управления информации: - об основных требованиях законодательства в области охраны объектов культурного наследия; - об основных полномочиях органа охраны объекта культурного наследия; - о мерах ответственности в случае выявления нарушений обязательных требований.	Не реже 1 раза в квартал.	Главный государственный инспектор отдела государственной охраны объектов культурного наследия Управления
8	Информирование органов местного самоуправления по вопросам соблюдения обязательных требований через рассылку информационных писем.	Не реже 1 раза в год.	Главный государственный инспектор отдела государственной охраны объектов культурного наследия Управления
9	Информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих работы по сохранению объектов культурного наследия, по вопросам соблюдения обязательных требований через рассылку информационных писем.	Не реже 1 раза в год.	Главный государственный инспектор отдела государственной охраны объектов культурного наследия Управления
10	Информирование подконтрольных субъектов по вопросам соблюдения обязательных требований в ходе рассмотрения поступивших в орган охраны объектов культурного наследия обращений, устного консультирования по телефону, личного приема в приемные дни.	Постоянно.	Главный государственный инспектор отдела государственной охраны объектов культурного наследия Управления
11	Информирование подконтрольных	Постоянно.	Главный государственный



	субъектов о планируемых и проведенных органом охраны объектов культурного наследия проверках и их результатах на официальном сайте Управления.		инспектор отдела государственной охраны объектов культурного наследия Управления
12	Обобщение практики осуществления в соответствующей сфере деятельности государственного контроля (надзора) и размещение на официальном сайте Управления соответствующих обобщений, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований.	Не реже одного раза в год.	Главный государственный инспектор отдела государственной охраны объектов культурного наследия Управления
13	Выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований.	По мере необходимости.	Главный государственный инспектор отдела государственной охраны объектов культурного наследия Управления
14	Подготовка доклада об эффективности и результативности профилактических мероприятий за отчетный год.	Не позднее февраля года, следующего за отчетным.	Главный государственный инспектор отдела государственной охраны объектов культурного наследия Управления

### 3.2. План мероприятий на 2020-2021 годы.

План мероприятий на 2020-2021 годы формируется в соответствии с перечнем мероприятий, предусмотренных планом-графиком профилактических мероприятий на 2019 год, актуализируется по мере необходимости.

## Раздел 4. Ресурсное обеспечение Программы

4.1. В соответствии с Административным регламентом исполнения государственной функции по осуществлению регионального государственного надзора за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия (утвержден Приказом Управления от 14.01.2019 № 02-п) должностными лицами Управления обладающими полномочиями по осуществлению государственной функции, являются лица, уполномоченные приказом начальника Управления.

### 4.2. Источники финансирования.

Бюджет Карачаево-Черкесской Республики, субвенции из бюджета Российской Федерации.



## Раздел 5. Механизм реализации Программы, включающий в себя механизм управления программой и перечень уполномоченных должностных лиц (с контактами), ответственных за организацию и проведение профилактических мероприятий в контрольно-надзорном органе

Уполномоченным лицом, ответственными за организацию и проведение профилактики нарушений обязательных требований, в Управлении является главный государственный инспектор отдела государственной охраны объектов культурного наследия Управления

## Раздел 6. Оценка эффективности Программы

Оценка эффективности реализации Программы рассчитывается ежегодно (по итогам календарного года) в течение всего срока реализации программы по следующей формуле:

$$P_{\text{эффект}} = \frac{Z_{\text{показ}}}{O_{\text{показ}}} * 100\%, \text{ где:}$$

$Z_{\text{показ}}$  - сумма достигнутых (100% и более) по итогам календарного года целевых показателей программы в рамках надзора, ед.

$O_{\text{показ}}$  - общее количество целевых показателей программы, ед.

Показатель	Значение показателя	Уровень реализации программы	Корректировка программы
P эффект	90% и более	высокий уровень	не требуется
	70-90%	средний уровень	требуется в части изменения интенсивности мероприятий и форм профилактических воздействий
	Менее 70%	низкий уровень	

В результате реализации Программы к 2020 году ожидается повышение информированности подконтрольных субъектов о действующих нормативных правовых актах, содержащих обязательные требования в области охраны объектов культурного наследия, о действующих требованиях законодательства в области охраны объектов культурного наследия, что в результате должно привести к снижению количества нарушений обязательных требований и уменьшению количества случаев причинения вреда либо угрозы причинения вреда объектам культурного наследия, выявленным объектам культурного



наследия вследствие нарушений обязательных требований.

Также в конце 2019 года запланировано проведение анализа влияния профилактических мероприятий на результативность и эффективность осуществления контрольно-надзорной деятельности.